

സർക്കുലർ നം. 01/2016

വിഷയം:- വിവരാവകാശ അപേക്ഷകളിൽ പ്രഥമ വിവര റിപ്പോർട്ട് (FIR), ജനറൽ ഡയറി മുതലായവ ആവശ്യപ്പെടുമ്പോൾ ശ്രദ്ധിക്കേണ്ട കാര്യങ്ങൾ സംബന്ധിച്ചുള്ള നിർദ്ദേശങ്ങൾ.

സൂചന:- ബഹു: കേരള ഹൈക്കോടതി WP(C) No. 1240/2015 (Jiju Lukose Vs. State of Kerala) 2015 നവംബർ 30ന് പുറപ്പെടുവിച്ച വിധിന്യായം.

2005-ലെ വിവരാവകാശ നിയമത്തിൻകീഴിൽ പ്രഥമവിവരറിപ്പോർട്ട് (FIR), ജനറൽ ഡയറി റെക്കോർഡ് മുതലായവ ഒറ്റയായും ഒരു പ്രത്യേക കാലാവധിയിലേതു ഒന്നിച്ചും ആവശ്യപ്പെട്ട് ധാരാളം അപേക്ഷകൾ പോലീസ് സ്റ്റേഷനുകളിൽ ലഭിക്കുന്നുണ്ടെന്നത് വസ്തുതയാണ്. ഇത്തരത്തിലുള്ള ഒരു അപേക്ഷയിൽ പബ്ലിക് ഇൻഫർമേഷൻ ഓഫീസർ വിവരാവകാശ നിയമത്തിന്റെ വകുപ്പ് 8(1) പ്രകാരം നിരസിച്ച അപേക്ഷ അപ്പലേറ്റ് അതോറിറ്റി ഭാഗികമായി അനുവദിച്ചതായും അപ്രകാരം അനുവദിച്ചപ്പോൾ മൂന്നുമാസക്കാലാവധിയിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്ത എല്ലാ FIR കളും ഒന്നിച്ച് നൽകുവാനുള്ള ഉത്തരവായതായും ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്.

വിവരാവകാശനിയമമനുസരിച്ച് എല്ലാ പൗരൻമാർക്കും അറിയുവാനുള്ള അവകാശമുണ്ട്. FIR ഒരു Public document ആണെന്നതും കോടതിവിധികളിൽ നിരവധി തവണ വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുള്ളതാണ്. സൂചനയിൽ പരാമർശിച്ചിട്ടുള്ള ബഹു: കേരള ഹൈക്കോടതിയുടെ ഡിവിഷൻ ബഞ്ച് വിധിന്യായത്തിൽ ഒരു ക്രൈം രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്നത് സംബന്ധിച്ചും FIRന്റെ പകർപ്പ് നൽകുന്നത് സംബന്ധിച്ചും അവ വെബ്സൈറ്റിൽ അപ് ലോഡ് ചെയ്യുന്നത് സംബന്ധിച്ചും സുതാര്യത ആവശ്യമാണെന്ന് വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. പ്രസ്തുത വിധിന്യായത്തിൽ ബഹുമാനപ്പെട്ട കേരള ഹൈക്കോടതി 30-11-2015ൽ താഴെപ്പറയുന്ന നിർദ്ദേശങ്ങൾ പുറപ്പെടുവിച്ചിട്ടുണ്ട്.

1. FIRന്റെ പകർപ്പിനായുള്ള അപേക്ഷ പ്രതി സമർപ്പിച്ചാലുടൻ ബന്ധപ്പെട്ട പോലീസ് സ്റ്റേഷൻ/പോലീസ് സൂപ്രണ്ട് ഓഫീസ് അപേക്ഷ നൽകിയ ദിവസം മുതൽ രണ്ടു ദിവസത്തിനകം FIRന്റെ പകർപ്പ് നൽകിയിരിക്കേണ്ടതാണ്.
2. പോലീസ് റിപ്പോർട്ട് കോടതിയിൽ സമർപ്പിച്ചു കഴിഞ്ഞ സംഗതിയിൽ പ്രതിക്ക് ബന്ധപ്പെട്ട മജിസ്ട്രേറ്റ് കോടതിയിൽ നിന്ന് അപേക്ഷ നൽകുന്ന ദിവസം മുതൽ രണ്ടു പ്രവൃത്തി ദിവസങ്ങൾക്കുള്ളിൽ FIR ന്റെ പകർപ്പ് ലഭിക്കുന്നതാണ്.
3. വിവരാവകാശ നിയമത്തിൻ കീഴിലുള്ള അപേക്ഷകളിൽ FIRന്റെ പകർപ്പ് ആവശ്യപ്പെട്ടാൽ പ്രസ്തുത നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളനുസരിച്ചും ഇതിലേക്ക് അധികാരപ്പെടുത്തിയ ഉദ്യോഗസ്ഥൻ ടി നിയമത്തിലെ വകുപ്പ് 8 പ്രകാരമുള്ള ഒഴിവുകളിൽ (exemptions) പ്രസ്തുത FIR ഉൾപ്പെട്ടു വരുന്നതായി തീരുമാനിക്കാത്ത പക്ഷവും FIR ന്റെ പകർപ്പ് നൽകാവുന്നതാണ്.
4. ഔദ്യോഗിക വെബ്സൈറ്റിൽ എല്ലാം അല്ലെങ്കിൽ ഒരു പ്രത്യേക കാണഗറി അല്ലെങ്കിൽ തരത്തിലുള്ള FIRകൾ ബന്ധപ്പെട്ട വിശദാംശങ്ങളോടെ അപ്ലോഡ് ചെയ്യുന്നതിനായി ഈ വിധിന്യായത്തിന്റെ പകർപ്പ്

ലഭിച്ച മൂന്നുമാസത്തിനുള്ളിൽ സർക്കാർ മേൽ വിഷയത്തിന്റെ എല്ലാ വശങ്ങളും പരിഗണിച്ചു ഉചിതമായ തീരുമാനം എടുക്കേണ്ടതാണ്.

മേൽപ്പറഞ്ഞ നിർദ്ദേശങ്ങളിൽ മൂന്നാമത്തെ നിർദ്ദേശമനുസരിച്ച് വിവരാവകാശനിയമത്തിൻ കീഴിൽ FIRന്റെ പകർപ്പ് ആവശ്യപ്പെടുമ്പോഴും പ്രസ്തുത നിയമത്തിന്റെ വകുപ്പ് 8 ബാധകമാകുന്നതാണ്. അതിനാൽ ഒരു പ്രത്യേക കാലാവധിയിലെ FIR പകർപ്പുകൾ ഒന്നിച്ചു ആവശ്യപ്പെടുമ്പോൾ പോലും വിവരാവകാശനിയമം വകുപ്പ് 8 ന്റെ കീഴിൽ ഒഴിവാക്കപ്പെടാത്ത FIR പകർപ്പുകൾ മാത്രമേ നൽകുവാൻ കഴിയുകയുള്ളൂ എന്നത് അപേക്ഷ തീർപ്പാക്കുമ്പോൾ ബന്ധപ്പെട്ട പബ്ലിക് ഇൻഫർമേഷൻ ഓഫീസർമാർ പ്രത്യേകം ശ്രദ്ധിക്കേണ്ട വസ്തുതയാണ്. ഏതൊക്കെതരത്തിലുള്ള FIRകളാണ് വെബ്സൈറ്റിൽ അപ്ലോഡ് ചെയ്യേണ്ടത് എന്നത് സംബന്ധിച്ച് ബഹു: ഡൽഹി ഹൈക്കോടതി തീരുമാനമായിട്ടുള്ളത് പ്രകാരം രഹസ്യാവസ്ഥ ഉണ്ടെന്നു അനുമാനിക്കാവുന്ന ആറുതരം FIRകൾ വെബ്സൈറ്റിൽ പ്രസിദ്ധപ്പെടുത്തേണ്ടതില്ലെന്നു തീരുമാനിക്കുകയുണ്ടായി. എന്നാൽ ഈ വിഷയത്തിൽ സമഗ്രമായ ഒരു ലിസ്റ്റ് തയ്യാറാക്കുവാൻ കഴിയില്ലെന്നും ഡൽഹി ഹൈക്കോടതി നിരീക്ഷിക്കുകയുണ്ടായി. അതിനാൽ വെബ്സൈറ്റിൽ എന്തൊക്കെതരത്തിലുള്ള FIRകളാണ് അപ്ലോഡ് ചെയ്യേണ്ടത് എന്നതിൽ സർക്കാർ തീരുമാനമാകുന്നതു വരെ പ്രസ്തുത ഹൈക്കോടതി വിധിയെ അടിസ്ഥാനമാക്കി താഴെപ്പറയുന്ന ആറു വിഭാഗങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെട്ടു വരുന്ന FIRകൾ അവയുടെ രഹസ്യാവസ്ഥ പരിഗണിച്ചു വിവരാവകാശനിയമം വകുപ്പ് 8-ൻ കീഴിൽപ്പെടുത്തി ഒഴിവാക്കാവുന്നതാണ് എന്നത് വിവരാവകാശനിയമ പ്രകാരം നിയമിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള എല്ലാ ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെയും ശ്രദ്ധയിൽപ്പെടുത്തുന്നു.

1. ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാ നിയമം (IPC) 376, 376A, 376B, 376C, 376D, 376E, 377 എന്നീ വകുപ്പുകൾക്കു കീഴിലുള്ള കുറ്റകൃത്യങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള FIRകൾ. ഈ വകുപ്പുകൾക്ക് കീഴിലുള്ള കുറ്റങ്ങൾക്കിരയായിട്ടുള്ള വ്യക്തികളുടെ പേര് വെളിപ്പെടുത്തുന്നത് IPC വകുപ്പ് 228A പ്രകാരം ശിക്ഷാർഹവുമാണ്.

2. 2012-ലെ Protection of Children from Sexual Offences (POCSO) Act-ൻ കീഴിൽ ചെയ്തിട്ടുള്ള കുറ്റകൃത്യങ്ങളെക്കുറിച്ചുള്ള FIRകൾ.

3. 2015-ലെ Juvenile Justice (Care and Protection of Children) Act വകുപ്പ് 74(2) പ്രകാരമുള്ള ഒരു നടപടി ക്രമത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടിട്ടുള്ള “child in conflict with law or a child in need of care and protection or a child victim or witness of a crime” എന്നിവരെ സംബന്ധിച്ചുള്ള വിവരങ്ങൾ/റെക്കോർഡ്, പ്രസ്തുത നിയമത്തിന്റെ വകുപ്പ് 74(1) പ്രകാരം രഹസ്യാവസ്ഥ ഉള്ളവയാണ്. പ്രസ്തുത നടപടിക്രമം അവസാനിക്കുകയോ തീർപ്പാക്കുകയോ ചെയ്താൽ പോലും കുട്ടികളുടെ പേരുവിവരങ്ങളോ റെക്കോർഡുകളോ സ്വഭാവ സർട്ടിഫിക്കറ്റിനോ മറ്റാവശ്യങ്ങൾക്കോ പോലീസ് വെളിപ്പെടുത്തുവാൻ പാടുള്ളതല്ലായെന്നു ടി നിയമത്തിന്റെ വകുപ്പ് 74(2) നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. അതിനാൽ അപ്രകാരമുള്ള FIR പകർപ്പുകൾ വിവരാവകാശ നിയമത്തിൻ കീഴിൽ നൽകുവാൻ പാടുള്ളതല്ല.

4. ദീകരപ്രവർത്തനം, ദേശീയ സുരക്ഷ, 1967-ലെ Unlawful Activities (Prevention) Act എന്നിവയുമായി ബന്ധപ്പെട്ട പ്രവൃത്തികളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള FIR കൾ.

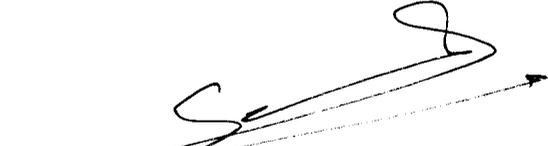
5. 1963-ലെ Official Secrets Act-ൻ കീഴിൽ കുറ്റാരോപണം നടത്തുന്ന FIR കൾ.

6. ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാ നിയമത്തിൻ കീഴിൽ മതവിഭാഗങ്ങൾ തമ്മിൽ വിദ്വേഷം ജനിപ്പിക്കുന്ന കുറ്റങ്ങൾ സംബന്ധിച്ചുള്ള FIR. ഇതിൽ ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാ നിയമം 153A, 295, 295A, 296, 297, 298 എന്നീ വകുപ്പുകൾ ഉൾപ്പെടുന്നതാണ്.

മേൽപ്പറഞ്ഞ ലിസ്റ്റ് സമഗ്രമായ ഒന്നല്ലെന്നും വിവരാവകാശ നിയമത്തിൻ കീഴിൽ നിയമിക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥരുടെ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശത്തിനായി ഉദ്ദേശിച്ചുകൊണ്ട് തയ്യാറാക്കിയിട്ടുള്ളതാണെന്നും ഓരോ വിവരാവകാശ അപേക്ഷയിലും ആവശ്യപ്പെട്ടിട്ടുള്ള വിവരങ്ങൾ അടിസ്ഥാനമാക്കി ഈ ലിസ്റ്റിൽ ദേദഗതികൾ വരാവുന്നതാണെന്നും അറിയിക്കുന്നു. എന്നാൽ നിയമം അനുശാസിക്കുന്ന ഒഴിവാക്കലുകൾ, ഉദാഹരണത്തിന്, ഇന്ത്യൻ ശിക്ഷാ നിയമം IPC 376, 376A, 376B, 376C, 376D, 376E, 377 എന്നീ വകുപ്പുകൾക്കുകീഴിലുള്ള കുറ്റങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള FIR-കൾ, POCSO Act-ൻ കീഴിൽ രജിസ്റ്റർ ചെയ്തിട്ടുള്ള കുറ്റങ്ങളെ സംബന്ധിച്ചുള്ള FIR-കൾ, Juvenile Justice (Care and Protection of Children Act)- ന് കീഴിലുള്ള നടപടിക്രമം സംബന്ധിച്ചുള്ള FIR-കൾ തുടങ്ങിയവ, അതതു നിയമങ്ങളിൽ തന്നെ അവയുടെ രഹസ്വസ്വഭാവം കാത്തുസൂക്ഷിക്കേണ്ടതാണെന്നു വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ളതാണ്. കൂടാതെ, സുരക്ഷയേയും ഒരു കേസിന്റെ തുടരന്വേഷണത്തേയും പ്രതികൂലമായി ബാധിക്കുന്നതരത്തിലുള്ള വിവരങ്ങൾ വെളിപ്പെടുത്തുന്ന FIR-കളും വിവരാവകാശ നിയമത്തിന്റെ വകുപ്പ് 8-ൽ പ്രത്യക്ഷത്തിൽ ഉൾപ്പെട്ടു വരുന്നതിനാൽ നിയമപ്രകാരം വിവരാവകാശ പരിധിയിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കപ്പെട്ടിട്ടുള്ളതാണ്. അതിനാൽ അത്തരത്തിലുള്ള FIR-കളുടെ പകർപ്പുകൾ വിവരാവകാശ നിയമപ്രകാരം നൽകുന്നത് നിയമവിരുദ്ധമാണ് എന്നത് ബന്ധപ്പെട്ട എല്ലാ ഉദ്യോഗസ്ഥരും ശ്രദ്ധിക്കേണ്ട വസ്തുതയാണ്. ദീകരപ്രവർത്തനം, ദേശീയ സുരക്ഷ എന്നിവ പോലെയുള്ള കുറ്റങ്ങളുമായി ബന്ധപ്പെട്ട FIR-കൾ വിവരാവകാശ പ്രകാരം നൽകുന്നത് ഗുരുതരമായ ദുർവിചിത്രങ്ങൾ ഉണ്ടാക്കാവുന്നതാണ്. ഒന്നിച്ച് ഒരു പ്രത്യേക കാലാവധിയിലെ FIR-കൾ, ജനറൽ ഡയറി കുറിപ്പുകൾ എന്നിവ ആവശ്യപ്പെടുമ്പോൾ ബന്ധപ്പെട്ട ഉദ്യോഗസ്ഥർ എല്ലാ നിയമവ്യവസ്ഥകളും പരിശോധിച്ചതിനുശേഷം മാത്രം അവ നൽകേണ്ടതാണെന്നും ഇക്കാര്യത്തിൽ വിവേചനബുദ്ധി ഉപയോഗിക്കാതെ യാത്രികമായി തീരുമാനങ്ങൾ എടുക്കുന്ന അവസ്ഥ ഒഴിവാക്കേണ്ടതാണെന്നും ഓർമ്മപ്പെടുത്തുന്നു.

നിയമപ്രകാരം വിവരാവകാശത്തിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കപ്പെട്ടിട്ടുണ്ടോ എന്നത് പ്രത്യക്ഷത്തിൽ വ്യക്തമാക്കാത്ത ഓരോ വിവരാവകാശ അപേക്ഷയും ഇതിലേക്കായി അധികാരപ്പെടുത്തിയിട്ടുള്ള ഉദ്യോഗസ്ഥർ മേൽപ്പറഞ്ഞ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് അവരുടെ വിവേചനാധികാരം ഉപയോഗിച്ച് നിയമവിധേയമായി തീർപ്പാക്കുവാൻ ബാധ്യസ്ഥരാണെന്ന് ഇതിനാൽ നിഷ്കർഷിക്കുന്നു. കൂടാതെ മേൽപ്പറഞ്ഞ യാതൊന്നും പ്രതിക്ക് FIR-ന്റെ പകർപ്പ് നിയമപ്രകാരം നൽകുന്നതിനോ 1973-ലെ ക്രിമിനൽ നടപടി നിയമ സംഹിത വകുപ്പ് 154(2) പ്രകാരം വിവരം നൽകുന്നയാൾക്ക് (Informant) FIR പകർപ്പ് നൽകുന്നതിനോ തടസ്സമാകുന്നതായി കരുതുവാൻ പാടുള്ളതല്ലായെന്നും നിർദ്ദേശിക്കുന്നു.

RTI Act കൊണ്ടുള്ള സുതാര്യതയും, ജനങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന മറ്റ് ഗുണങ്ങളും മനസ്സിലാക്കുകയും അതനുസരിച്ച് നടപടികൾ എടുക്കുകയും ചെയ്യുന്നതോടൊപ്പം മുകളിൽ ചൂണ്ടിക്കാട്ടിയ നിയമപരവും, സുരക്ഷാപരവും രഹസ്വ സ്വഭാവവും അനുസരിച്ചുള്ള നിയന്ത്രണങ്ങൾ കൂടി ശ്രദ്ധിച്ച് ഓരോ അപേക്ഷയിലും തികച്ചും വിവേചനബുദ്ധി ഉപയോഗിച്ച് മറുപടികൾ അല്ലെങ്കിൽ വിവരങ്ങൾ നൽകേണ്ടതാണ്.


ടി. ടി. സെൻകുമാർ ഐ. പി. എസ്
 സംസ്ഥാന പോലീസ് മേധാവി

ഗ്രാഹകർ: എല്ലാ ലിസ്റ്റ് 'ഡി' ഓഫീസർമാർക്ക് - അറിവിലേക്കും അനന്തരനടപടികൾക്കുമായി
 പകർപ്പ് : സർക്കുലർ രജിസ്റ്റർ, പോലീസ് വെബ്സൈറ്റ്